

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年10月11日 星期二（2022第191期）壬寅年九月十六

## 北京市进一步做好2022年老年人基本公共卫生服务工作

### 进一步加强北京市老年健康服务体系建设



“健康老龄化”是我国应对人口老龄化成本最低、效益最好的途径



- “我们经常说看病难，老年人看病更难。老年人不仅看病难，老年人去看病也难。”在近日国家卫健委召开的聚焦党的十八大以来老龄工作的相关进展和成效新闻发布会上，国家卫生健康委老龄司司长王海东表示，国家采取多项措施便利老年人看病就医。截至2021年年底，全国设有老年医学科的二级及以上综合医院达到4685个。2025年，60%以上二级及以上综合医院将建设老年医学科。此外，我国建成老年友善医疗卫生机构约2.1万个。

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
北京创新完善养老服务模式试点探索破解居家养老难题 .....	4
北京：构建居家养老市场化运行体制.....	4
人才缺口大，上海 18 所高校学生参加养老社工培训 .....	4
山西出台条例推动社区居家养老服务高质量发展 .....	4
山东：在全国率先推出年满 60 周岁老年人享受免费乘坐城市公共交通工具等一揽子政策.....	4
江苏省修订养老服务条例 .....	5
福建：福州推行“积分制”家庭医生签约服务惠及老年群体.....	5
内蒙古加快建设老年友善医疗机构 .....	5
最新调查报告：人口老龄化、政府债务膨胀等因素将导致退休年龄提高.....	5
“健康老龄化”是我国应对人口老龄化成本最低、效益最好的途径.....	5
这届老年人为何爱沉浸式养老服务？ .....	5
退休人口将超 3 亿！超 94% 老人养育孙辈，专家：现象独特 .....	6
<b>政策法规</b> .....	<b>6</b>
北京市卫生健康委员会关于进一步做好 2022 年老年人基本公共卫生服务工作的通知.....	6
内蒙古自治区卫生健康委关于加快推进 2022 年老年友善医疗机构建设工作的通知.....	7
<b>养老产业</b> .....	<b>8</b>
解决上海老年人出行服务难题，百视通推出全国首款家庭大屏数字出行应用 .....	8
<b>老年大学</b> .....	<b>8</b>
老年大学名额“秒光”，老年人群远程教育亟待发展 .....	8
<b>养老金融</b> .....	<b>8</b>
助力养老保障体系可持续性、应对人口老龄化，七位资深专家研讨“社会保障+金融”协同发展 .....	8
<b>国际交流</b> .....	<b>9</b>
英国养老金 LDI 事件的影响及经验教训 .....	9
<b>关于我们</b> .....	<b>10</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>10</b>

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加












# 养老视点

## 北京创新完善养老服务模式试点探索破解居家养老难题

北京创新完善养老服务模式试点10日正式启动。针对大城市居家养老痛点难点，此次试点提出依托养老管家链接整合老年人周边各类服务主体、服务资源，为老年人提供质优价廉、可持续可靠的居家照护服务综合解决方案。

据了解，截至2021年底，北京全市共有常住老年人口441.6万人，占全市常住人口的20.2%，全市备案运营养老机构（含养老照料中心）共收住老年人4.34万人，绝大多数老年人仍选择居家养老作为主要养老方式。北京市民政局养老处处长郭汉桥表示，创新完善养老服务模式是以居家老年人服务需求为导向，特别是聚焦重度失能失智老年人专业化照护护理刚性需求，做到全要素供给、全天候响应、全方位服务、全链条管理，构建老百姓买得起、买得到、信得过的居家养老照护服务体系。

他介绍，全要素供给是针对老年人家庭养老刚性需求，提供质量优于现有解决方案、价格低于现有解决方案、可持续可靠的居家照护服务综合解决方案，覆盖“床、护、助、餐、医、康”的一体化、全要素、普惠型的市场供给和保障体系。全天候响应是指无论刮风下雨，无论冬冷夏炎，只要签约居家老年人通过一键呼系统提出服务需求，市场主体都能够做到随时响应，24小时有求必应。

据介绍，全方位服务是依托养老服务需求注册系统、居家服务站和养老管家，链接整合老年人周边各类服务主体、服务资源，可有效满足老年人各类个性化、多样化、差异化的服务需求。全链条管理是构建项目部负总责、居家服务站具体操作、养老管家执行落实的服务质量监管体系，从需求注册、上门服务、过程管理、服务评价、异议处理、保险支持、绩效考核等方面，全面实施标准化、规范化、全流程、全链条管理，保障居家养老服务供给的闭环管理、无缝衔接、全程可追溯。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=109269>

（来源：新华社）

## 北京：构建居家养老市场化运行体制

昨日，北京市创新完善养老服务模式试点在西城广安门内街道正式启动。聚焦当下越来越多的老年人居家养老需求，本市提出就地居家养老服务模式，推动实现养老服务全要素供给、全天候响应、全方位服务、全链条管理，通过服务模式创新，老人一键呼叫，即可将专业机构养老服务送入老年人家里。

北京青年报记者从市委社会工作部了解到，未来，本市还将探索异地社区养老服务模式。为实现养老供需精准匹配，养老服务供需对接平台也将逐步建立起来，打造全市为老综合服务平台。通过种种创新举措，本市在不断尝试破解大城市养老难题，走出一个“北京模式”，努力形成可复制、可推广的经验。

### 加快建立集中养老服务需求注册系统

市委社会工作部相关负责人介绍，经前期调查发现，目前本市入住养老机构老年人仅占户籍老年人口1%，99%的老年人在家养老；入住机构的本市户籍老年人，85%为重度失能失智老年人；全市22万多名重度失能失智老年人中，85%选择居家养老方式解决养老问题。不难看出，居家养老问题是养老工作面临的主要矛盾，居家重度失能失智老年人的养老问题也是养老工作主要矛盾的主要方面。

基于此，本市对创新完善养老服务模式试点工作进行了系统设计，本次试点主要聚焦五个方面：聚焦事业产业协同发展，培育以国有企业为示范引领的多元市场主体；聚焦普惠型养老服务供给，创新就地居家养老服务模式；聚焦品质化养老服务供给，探索异地社区养老服务模式试点；聚焦养老供需精准匹配，搭建养老服务供需对接平台，加快建立全市集中养老服务需求注册系统，打造全市为老综合服务平台；聚焦医养融合发展，加强医养康养资源有效衔接，推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系建设。

### 构建居家养老市场化运行体制

据市委社会工作部相关负责人介绍，与以往的养老服务模式相比，本次新推出的创新完善养老服务模式，实际上是以居家老年人服务需求为导向，特别是聚焦重度失能失智老年人专业化照护护理刚性需求，开展一场深刻的养老服务供给侧改革，为居家老年人提供市场化、专业化、标准化、品质化的养老服务，将专业机构养老服务搬到老年人家中。

同时，本次创新工作也在寻求管理体制创新、工作机制创新、服务模式创新。不同于以往单纯依靠政府推动养老设施建设的思路，本次试点由政府引导支持、市场主体通过市场化运作方式构建居家养老市场化运行体制。建立“一体（即街道养老服务联合体，主要发挥政府作用）、一部（即市场主体设在街道的项目部，专门负责试点的运营管理）、一站（即依托市场主体驻社区居家养老服务驿站，打造社区养老服务管家队伍）、一网（即依托社区专业护理队伍形成24小时全响应服务网络）”居家养老工作模式。将试点街道划分为若干片区，组建片区“2+N”管理单元，配备2名首席养老服务管家和N名专业养老护理服务人员，形成以实名制方式运行的网格化运营管理模式。

### 未来将探索异地社区养老服务模式

聚焦普惠型养老服务供给，本市还提出要创新就地居家养老服务模式，其核心是解决好居家失能失智老年人养老难题。针对普惠养老供给不足等问题，拟通过开展试点，以居家失能失智老年人刚性照护需求为重点，支持国有企业链接整合各类涉老服务资源，形成普惠养老服务清单，针对老年人家庭养老刚性需求，提供质量优于现有解决方案、价格低于现有解决方案、可持续可靠的居家照护服务综合解决方案。

同时，聚焦品质化养老服务供给，未来本市还将探索异地社区养老服务模式试点，其主要目的是引导城区老年人以社区邻里组团入住郊区康养社区“抱团养老”。未来拟通过开展试点，支持国有企业盘活利用郊区闲置宅基地较多的“空心村”或待转型培训疗养机构，开展适老化改造，建设覆盖“床、医、护、助、餐、乐”于一体的高品质田园山水式康养社区。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=109270>

（来源：北京青年报）

## 人才缺口大，上海18所高校学生参加养老社工培训

上海至少需要6000多名养老社会工作者，而目前岗位人才缺口则在一半以上。眼下，来自上海18所高校、21个专业的约200名大学生正在上海首届大学生养老社工培训班受训。

“虽然社工的相关知识课程都学过，但之前养老领域基本没有涉及，‘社工+养老’融合的知识体系也是第一次接触，这样的培训，让我对养老领域有了更为直观的了解。”首堂培训课后，上海政法学院社会工作专业大三学生张忆博感触颇深。

据上海市老龄办、市卫健委和市统计局的联合调查显示，截至2021年底，上海60岁及以上老年人口达542.22万人，占总户籍人口的36.3%。

随着社会不断发展，养老服务不再局限于日常看护、生活照料方面，而是扩展到老年人的“身、心、灵、社”等多方面。其中老年社会工作者无疑是实现养老服务新内涵的重要支撑队伍。事实上，伴随养老服务事业的发展，青年人能够在养老领域获得具有一定竞争力的薪酬待遇和相对广阔的发展空间。

上海开放大学党委书记楼军江介绍说，由上海开放大学和上海市养老协会、市社工协会联合举办上海首届大学生养老社工培训班，就是要让青年学生了解养老行业，了解养老社会工作岗位，为今后择业奠定基础，进而吸引更多的青年人投身养老服务。值得一提的是，上海面向在校学生开展养老社会工作者培训，尚属首次。

据悉，在此次报名的310名学员中，约三分之二都是高校学生，其中社会工作专业学生占50%。还有三分之一学员来自养老机构，这些人员涉及管理、一线服务等多个岗位。

在楼军江看来，普通年轻人对养老行业了解不多，对行业存有偏见，普通高校毕业生从事养老服务行业的更是少之又少，养老服务从业者队伍年轻化、专业化建设任重道远。“期待学员们运用所学为养老产业赋能、为上海数百万老年人服务。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=109271>

（来源：中国网）

## 山西出台条例推动社区居家养老服务高质量发展

近日，《山西省社区居家养老服务条例》（以下简称《条例》）经山西省十三届人大常委会第三十七次会议审议通过，将于2023年1月1日起施行。

《条例》共7章37条，包括总则、服务设施、服务供给、服务保障、监督管理、法律责任和附则七个部分，填补了山西社区居家养老方面的立法空白。

“加快社区居家养老服务立法，将社区居家养老服务纳入法治轨道，有利于解决当前全省养老服务工作的重点难点问题。”据山西省民政厅相关负责人介绍，近年来，全省相继出台了一系列政策，构建起较为完善的社区居家养老服务体系政策，但养老服务供给不均衡不充分、专业服务人员不足等短板仍然存在。为强化社区养老服务支撑能力，《条例》第三章明确了社区居家养老服务机构服务规范的内容；县级以上人民政府通过政府购买服务的方式，为失能、高龄、特困老年人提供生活照料、康复护理以及基本医疗保险补贴等服务保障；建立养老志愿服务制度以及推进社区居家养老服务信息化建设。

为构建多元主体参与服务供给模式，《条例》从标准制定、政府支持、金融支持、人才支持等方面予以明确，并通过财政扶持、贷款支持、税费优惠和人才激励等方式，引导社会力量参与社区居家养老服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=109272>

（来源：中国社会报）

## 山东：在全国率先推出年满60周岁老年人享受免费乘坐城市公共交通工具等一揽子政策

10月11日上午，山东省委宣传部举办“山东这十年”系列主题新闻发布会第十场，邀请省卫健委负责同志等介绍山东卫生健康事业发展情况。

发布会上介绍，山东省坚持精准施策、综合施策，重点人群健康保障水平得到明显提升。针对老年人，着力推进健康老龄化，在全国率先推出年满60周岁老年人享受免费乘坐城市公共交通工具等一揽子政策；在全国

率先创建医养结合示范省，医养结合机构数量居全国第二位，二级以上综合性公立医院普遍设置老年医学科、康复医学科，越来越多的场所完成老年友好环境改造，国家示范性老年友好型社区数量全国最多。针对妇女儿童，免费“两癌”筛查覆盖农村适龄妇女，孕产期优生健康检查和新生儿疾病筛查实现全覆盖，产前筛查率达到93.71%；全面实施三孩政策，加快托育服务供给，千人口托位数达到3.12个。针对职业危害人群，推进健康企业建设，职业健康检查率居全国第一，新发职业病人数逐年下降。针对脱贫攻坚，大力实施健康扶贫工程，实现基本医疗保险有保障。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=109273>

(来源：闪电新闻)

## 江苏省修订养老服务条例

近日，新修订的《江苏省养老服务条例》(以下简称《条例》)出台，将于今年12月1日起施行，明确构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，提供覆盖城乡、惠及全民、均衡合理、优质高效的养老服务。

修订后的《条例》共十章八十六条，在原框架体例上增设“基本养老服务”专章，要求为老年人提供老有所养、老有所依所必需，与经济社会发展水平相适应的基础性、普惠性、兜底性基本养老服务；实施基本养老服务清单、老年人能力综合评估等制度，推行长期护理保险，确保基本养老服务保障到位。并对经济困难、特困供养等老年人享受基本养老服务，以及农村基本养老服务网络建设等作出具体规定。

《条例》明确，要推进养老服务设施建设，制定养老服务设施布局专项规划，合理确定各类养老服务设施的种类、数量、规模以及布局，明确住宅区配套建设社区养老服务用房的标准和要求；促进居家社区养老服务，支持家庭承担养老功能，合理均衡布点社区养老服务设施，推进适老化改造，鼓励发展居家养老、规范机构养老服务，鼓励社会力量举办养老机构，提供多层次、多样化的养老服务；规范养老服务收费，对预先收取服务费作出必要限制。

此外，《条例》还提出，要促进医养康养结合服务，养老机构可依法设立医疗卫生机构和提供医疗卫生服务，医疗卫生机构可开展医养结合服务并举办养老机构；强化扶持保障和监督管理，依法维护老年人的合法权益。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=109274>

(来源：中国社报)

## 福建：福州推行“积分制”家庭医生签约服务惠及老年群体

10月9日，在福州市台江区瀛洲社区卫生服务中心，工作人员为居民线上办理家庭医生签约服务。

2022年3月以来，福建省福州市依托“榕医通”线上平台和各级医疗服务机构，在全市范围内推广“积分制”家庭医生签约服务。居民通过线上完成签约即可享受网络问诊、医护上门、健康管理、预约转诊等服务，签约居民在平台上互动发问或对医生的服务进行评价可获得相应积分，用来兑换健康体检、中医理疗等服务。此项举措让一些行动不便的老人足不出户就可享受及时的医疗服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=109275>

(来源：光明网)

## 内蒙古加快建设老年友善医疗机构

近日，内蒙古自治区卫生健康委发布《关于加快推进2022年老年友善医疗机构建设工作的通知》，要求到2022年年底，全自治区80%以上的综合医院、中医(蒙医)医院、康复医院、护理院和基层医疗机构建设成为老年友善医疗机构。

《通知》强调，要通过开展老年友善医疗机构建设，推进医疗机构全面落实老年人医疗服务优待政策，保障老年人合法权益，完善医疗机构各项制度措施，优化老年人就医流程，提供老年友善服务，解决老年人在就医服务中运用智能技术遇到的困难，弘扬中华民族尊老孝老传统美德，推动老年友好型社会建设。《通知》明确，自治区将老年友善医疗机构建设纳入盟市应对人口老龄化绩效考核指标体系，统筹推进任务落实。申报老年友善医疗机构的综合医院、中医(蒙医)医院、康复医院、护理院等评价总分得≥80分，基层医疗卫生机构≥75分，可评定为老年友善医疗机构。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=109276>

(来源：健康报)

## 最新调查报告：人口老龄化、政府债务膨胀等因素将导致退休年龄提高

智通财经APP获悉，一项针对全球养老金体系进行排名的调查警告称，工人们可能不得不重新考虑他们的退休计划。

资料显示，美世CFA协会全球养老金指数(MercerCFAInstituteGlobalPensionIndex)对全球养老金体系进行研究，覆盖全球近三分之二的人口。该指数使用充分性、可持续性和完整性分类指数的加权平均值对每个养老金体系进行打分，覆盖50多个底层指标。

在今年的美世CFA协会全球养老金指数中，冰岛、荷兰和丹麦再次位居前三。然而，调查报告同时指出，面对人口老龄化、政府债务膨胀和低出生率带来的日益严重的威胁，几乎所有地方都需要提高退休年龄。

该报告首席作者、咨询公司美世的高级合伙人DavidKnox表示：“我们还发现，随着许多国家受教育程度的提高，人们进入劳动力市场的时间推迟了一些。”“你不可能更晚进入劳动力市场，却在同样的年龄退休。有一些东西必须被放弃。”

报告指出，当前工资增长放缓、通胀上升以及许多资产类别投资回报率下降的经济环境也给退休收入体系带来了额外的财务压力。报告中排名前三的国家虽然也未能免受全球经济不利因素的影响，但它们的体系依然可持续且管理良好，公共和私营部门的养老金结构良好，且“诚信程度高”。

随着生育率的下降和人们寿命的延长，联合国预测，65岁及以上的世界人口比例将从今年的9.7%上升到2050年的16.4%。DavidKnox表示，政府需要鼓励人们“多工作一些时间”。此外，美世的这份报告建议提高老年人的劳动参与率(这将增加他们的储蓄)，同时限制退休年龄的持续提高。DavidKnox表示：“我们真正谈论的是退休人员的生活水平。现在解决这个问题要比等待未来的辩论好得多。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=109277>

(来源：金融界)

## “健康老龄化”是我国应对人口老龄化成本最低、效益最好的途径

“我们经常说看病难，老年人看病更难。老年人不仅看病难，老年人去看病也难。”在近日国家卫健委召开的聚焦党的十八大以来老龄工作的相关进展和成效新闻发布会上，国家卫生健康委老龄司司长王海东表示，国家采取多项措施便利老年人看病就医。

截至2021年年底，全国设有老年医学科的二级及以上综合医院达到4685个。2025年，60%以上二级及以上综合医院将建设老年医学科。此外，我国建成老年友善医疗卫生机构约2.1万个。

人口老龄化将是今后我国很长一段时期的基本国情。我国人口老龄化呈现出数量多、速度快、差异大、任务重的形势和特点。截至2021年年底，全国60岁及以上老年人口达2.67亿，占总人口的18.9%。据测算，预计“十四五”时期，我国将进入中度老龄化阶段，届时，60岁及以上老年人口总量将突破3亿，在总人口中的占比将超过20%。

此外，我国人口老龄化区域差异大。从城乡来看，城镇地区老年人数量比农村多，但农村地区老龄化程度比城镇地区更高。2020年，全国60岁及以上人口占辖区人口比重超过20%的省份共有10个，主要集中在东北、川渝等地区。

当前，积极应对人口老龄化已上升为国家战略。王海东表示，健康老龄化是应对人口老龄化成本最低、效益最好的手段和途径。健康老龄化主要是指，维护老年人的内在能力，改善老年人的外部环境，延长老年人的健康预期寿命。

为了推动健康老龄化工作，国家卫健委专门印发了建立完善老年健康服务体系的政策文件，明确了要建立完善健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护“六位一体”，综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系。“这是我们的宗旨和目标，也是工作任务。”王海东说。

与此同时，中央财政转移支付项目还首次将老年医学人才培养纳入其中，并首次建成运行全国老龄健康信息管理系统；设立老年健康统计调查制度，开展首次老年人健康素养调查；设立老年健康标准专业委员会，推动老年健康领域标准规范建设。

“家家有老人、人人都会老，老年人最关注健康问题。”王海东表示，下一步，国家卫健委将持续做好老年健康预防保健、医疗服务、健康照护等工作，提升老年人主动健康能力，提高老年人健康素养和健康水平，让老年人少得病、晚得病、不得大病。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=109278>

(来源：中国青年报)

## 这届老年人何为沉浸式养老服务？

国家卫健委日前表示，据测算，预计“十四五”时期，我国将进入中度老龄化阶段。2035年左右，60岁及以上老年人口将突破4亿，在总人口中的占比将超过30%，进入重度老龄化阶段。

面对汹涌而来的银发浪潮，社区养老逐渐兴起并广受老年人欢迎。陪诊、陪聊、陪玩……社区养老如何帮助这届银发一族体面老去？

### 服务送到家，打通与老人间的最后一米

刚一敲开门，上门为老人理发的何强就被室内的气味熏得连连后退，“长期卧床的人，屋里是进不去人的，我当时连眼睛都快睁不开了。”

何强是北京市密云区民社区服务中心的理事长，16岁时就来北京打拼，学得理发技能后开了自己的美发公司，常常为密云区一些社区老人免费理发。

在做这些活动的时候，他发现不少老人都存在不同程度的养老问题。2017年，他专门成立了服务中心，为一些社区孤寡老人提供理发、维修等服务。

2019年，中心与密云区的部分社区合作，成立了密云鼓楼社区幸福晚年驿站等4个社区养老服务点，面向12个社区、近2000名老人，开展社区养老工作。

上述卧床的一家老人，是何强上门服务印象最深刻的一次。他记得，当走进屋内时看到的是一个下半身瘫痪、上半身光着、眉毛和胡子一样长的老大爷。何强向家中保姆询问其身体状况时，她说：“(除了瘫痪)倒没什么事，反正能活几天吧。”

何强想着得和老人熟悉熟悉，就开玩笑道：“大爷眉毛、胡子留这么长，是从事艺术的吧？”

老人没有说话，“是有点‘艺术’，就在床上画圈。”保姆搭茬说，老人已许久没有理发了，问其原因，她掀开被子，“你看他这样，谁乐意来剪？”何强看到，躺了五年，老人身上已有严重的褥疮。

保姆说，这五年，老人的子女很少来照顾，每次来都是将东西放在门口就走。连这次理发，也是儿子在街上碰见了何强，留给他一个地址后，就再没管过。

三下五除二，何强利落地剪完，老人又摸了摸脸，“这是让你给刮刮脸呢。”保姆解释。

刮完脸，老人终于笑起来，何强既欣慰又难过，“那大爷当时脸上笑得呀，像朵花一样。但看着他这样，我心里真不得劲(不是滋味)。”

正当他要离开时，老人却伸手钩住了他的衣服，“这是舍不得让你走。”保姆说。

何强向中新网表示，这样的例子非常多，“在基层服务，能看到很多东西。”他的日常工作，也由理发转向社区养老，以驿站为根据点，带着40多个工作人员和社区志愿者敲响房门。

每户老人开门看见的，就是这样一群戴着小红帽、穿着红马甲，拿着工具箱的专职人员。

### 陪诊、陪聊、陪玩……这届老人为何爱沉浸式养老服务？

据了解，社区养老是指以家庭为中心，以社区为依托，以上门、日托为主要形式，由养老机构进行具体运营，医养与康养相结合的养老服务体系。

国家卫健委9月举行发布会时介绍，我国老年人大数都在居家和社区养老，已形成“9073”的养老格局，即90%左右的老年人在居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老。

负责某集团旗下市场化养老运营项目的康社表示，社区养老是居于居家、机构之间的中间地带，“居家养老专业度不够，机构养老又成本高，社区养老既能满足老年人居家、或离家不远的需求，又具备了一定的基础服务，比如日间照料、休闲娱乐等。”

中新网走访了北京市西城大红罗社区养老服务驿站，站长廖瑞杰介绍道，驿站自2019年底成立以来，面向周边五个社区60岁以上的老年人，特别是高龄、独居、失能、特困等群体，免费提供巡视探访、呼叫服务等基本养老服务项目。现在驿站加上她一共有3名工作人员，每周要探访50多户。

除了免费的基本养老服务项目，养老驿站还为老年人提供助餐、助浴、助医等普惠型服务项目，老人支付部分费用，驿站低偿服务。“现在去看病都是智能化、数字化就诊，老年人不会操作，我们就陪着去医院。”

廖瑞杰表示，这附近一些老住房没有电梯，遇到腿脚不方便的老人，工作人员就背着他们上下楼。有些老人不会用手机，也会来到驿站求助。“他们学会用了，特别高兴，说‘孩子都嫌我慢学不会，你们还能这么耐心地教我。’”

### 面对银发浪潮，专家建议建立积极的为老服务体系

现在，社区养老成为全国大力推广的养老模式。“人的年纪越大，需要的服务就越多，尤其是对医疗和养护的需求，”康社向中新网表示，现如今养老服务不是风口，而是一种趋势，“但整个养老行业都缺人。”

何强也提到，如今养老服务行业正趋于老龄化，“愿意来工作的不少是中老年人，”他表示，因为社区养老工作没有编制，对象又是老年人，“好多年轻人不愿意来，更不想上门服务。”

同时，社区养老只能做到一些基本的医养服务，专业设施、人员的缺少影响了整体服务水平，“一些要求和服务还没有落实到基层。”他补充道。

南开大学老龄发展战略研究中心主任原新说，老旧小区改造和机构运营经费同样需要关注，“我们调研的时候，社区就反映，旧小区比较难改造，运营、设施建设等成本不低，需要加大补贴。”

他认为，在人口发展进程中，我国第二个老龄化浪潮已经开始，应该建立起积极的为老服务体系，“养是一个很被动的概念，为老是包括助老和养老两部分。”

对于健康状况下的老人，原新说应该倡导他们自由生活，积极参与社会活动，尤其是社区举办的一些活动如志愿者、托养工作等，“在老人需要帮助的时候社区再及时出现，解决他们医、行、活、餐等方面的问题。”而对于失能半失能老人，他认为，一方面，要加强医养结合机构的建设；另一方面，加强社区养老基础设施建设和基本服务供给，“打破”养老机构的围墙，把专业化、职业化、社会化的养老服务送到有需求老人的家中。

“社区养老不仅要看社区层面，还要关注和重视居家养老，因为社区是养老服务送进居家老人的最后一米。”原新补充道。

<http://www.cnscf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=109279>

(来源：新华网)

## 退休人口将超3亿！超94%老人养育孙辈，专家：现象独特

据中国经营报，近日，北京师范大学中国公益研究院院长王振耀在盘古智库老龄社会研究院和老龄社会30人论坛主办的专题研讨会上表示，随着老年节律发生变化，退休以后的生命还有30年之久，需要重新定义中国老龄社会，建立支持积极老龄社会的系统。

### 专家：超94%老人仍在养育孙辈

人口老龄化将是今后我国很长一段时期的基本国情。我国人口老龄化呈现出数量多、速度快、差异大、任务重的形势和特点。截至2021年年底，全国60岁及以上老年人口达2.67亿，占总人口的18.9%。据测算，预计“十四五”时期，我国将进入中度老龄化阶段，届时，60岁及以上老年人口总量将突破3亿，在总人口中的占比将超过20%。

王振耀认为，与世界上其他国家不同，中国的老龄社会有其特殊性，体现为“做家务、务农耕、养孙辈、勤学习、善创造”五个特点。他曾经做过一项调研，发现有94%以上的老年人在不同程度地养育孙辈，这是一个非常独特的现象。

### 老人照料孙辈会降低幸福感？

上海社科院主办的《社会科学》，在其官微推送广西师范大学政治与公共管理学院教授、博导肖富群等人研究《带孙子幸福吗？——基于全国五个城市问卷调查的研究》。该文得出结论：照料孙辈的老人（包含祖父母、外祖父母）的幸福感低于不照料孙辈的老人；照料孙辈会明显降低幸福感；卷入程度越深幸福感越低。本文基于对北京、南京、郑州、佛山、绵阳五个城市1128名老人的问卷调查数据，研究照料孙辈对老人的幸福度的影响这一问题。研究表明，对老人而言，照料孙辈会带来体力、精力的消耗，并承担一定的压力，他们原有的社会性联系也可能因此减少，原来的一些生活愿望也可能延缓实现，这可能是照料孙辈会影响老人幸福度的主要原因。不过，该文也提出，老人照料孙辈的现象在国外也比较常见。一般大众会认为在发达国家老人照料孙辈的情况比较少，实际的调查数据却显示情况并非如此。

### 我国正建立覆盖城乡的老年健康服务体系

健康老龄化也是应对人口老龄化成本最低、效益最好的手段和途径。什么是健康老龄化呢？简单讲就是维护老年人的内在能力，改善老年人的外部环境，延长老年人的健康预期寿命。

当前，我国正在建立健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护“六位一体”、综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系。2021年，大约有1.2亿65岁及以上的老年人在城乡社区接受了健康管理服务。

国家卫生健康委老龄司司长王海东：下一步我们将持续做好老年健康预防保健、医疗服务、健康照护等工作，特别是要开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和老年心理关爱四大行动，目的是提升老年人主动健康能力，提高老年人健康素养和健康水平，让老年人少得病、晚得病、不得大病。

<http://www.cnscf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=109280>

(来源：和讯网)

## 政策法规

## 北京市卫生健康委员会关于进一步做好2022年老年人基本公共卫生服务工作的通知

各区卫生健康委、北京经济技术开发区社会事业局：

为进一步加强北京市老年健康服务体系，深化医养结合服务，按照国家卫生健康委等部门关于做好2022年基本公共卫生服务工作的要求和市卫生健康委、市财政局、市中医局《关于做好2022年基本公共卫生服务工作的通知》（京卫基层〔2022〕20号），现就做好北京市2022年老年人基本公共卫生服务工作通知如下：

### 一、老年人基本公共卫生服务项目

(一) 65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务

各区要优化65岁及以上老年人健康体检项目，结合实际开展老年人认知功能初筛服务，对初筛结果异常的老年人，指导其到上级医疗卫生机构复查。各区要加强对医务人员的培训指导，规范组织开展健康体检，优化流程，加强质量控制。健康体检结果要及时反馈本人或其监护人，并根据体检结果做好健康管理，对结果异常的，要指导及时就诊并做好随访。各区要指导医疗卫生机构结合老年人健康管理和日常基本医疗卫生服务等，动态更新、完善老年人健康档案，结合老年人健康体检大数据分析，优化区域健康管理服务。

(二) 老年健康与医养结合服务管理

根据国家卫生健康委《新划入基本公共卫生服务相关工作规范（2019年版）》有关要求，市卫生健康委制定《北京市老年健康与医养结合服务管理工作规范（试行）》（详见附件），为65岁及以上老年人提供医养结合服务，提高老年人生活质量和健康水平；为65岁及以上失能老年人开展健康评估与健康服务，改善失能老年人的生活质量。

### 二、2022年老年人基本公共卫生服务项目工作指标及说明

(一) 65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理率≥62%

65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率=65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务人数/辖区内65岁及以上常住居民数×100%。65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务人数，是指从年初到统计时点间，在基层医疗卫生机构接受健康管理的65岁及以上常住居民数。接受健康管理是指为65岁及以上老年人建立健康档案、接受健康体检（含ADL评估表），健康指导、健康体检表填写完整。

要求与日常工作相结合，记录在日常工作信息系统。上报系统包括常规监测（季报）、北京市卫生统计平台（月报）、国家基本公共卫生服务项目管理信息系统（半年报）。信息系统查询上报数据包括辖区65岁及以上老年人人数、建立65岁及以上老年人健康档案人数、65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务人数。其中常规监测中的“65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务人数”、北京市卫生统计平台中的“月/年末65岁及以上老人累计健康管理人数”、国家基本公共卫生中的“65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务人数”数据一致。

（二）65岁及以上老年人医养结合服务率≥85%

65岁及以上老年人医养结合服务率=65岁及以上失能老年人医养结合服务2次及以上人数/辖区65岁及以上常住居民人数。

服务内容指为65岁及以上老年人建立的健康档案、家庭医生签约、年度内2次医养结合服务。要求与日常工作相结合，记录在日常工作信息系统。上报系统包括北京市卫生统计平台（年报）、国家基本公共卫生服务项目管理信息系统（年报）。信息系统查询上报的数据包括65岁及以上老年人家庭医生签约人数（签约期在有效期内老年人），医养结合服务人数（2次及以上、1次）；其中医养结合服务人数（2次及以上、1次）可通过机构信息系统查询。

（三）65岁及以上失能老年人健康服务率≥85%

65岁及以上失能老年人健康服务率=65岁及以上失能老年人健康服务人数/（年内健康管理ADL≥4分的老年人+提出评估申请的老年人）。其中65岁及以上失能老年人健康服务人数为建立健康档案、签订家庭医生服务、失能评估、针对评估结果年内获得至少1次健康服务的失能老年人人数。

服务内容指为65岁及以上老年人建立的健康档案、家庭医生签约、失能评估和至少1次健康服务。要求与日常工作、失能失智老年人管理项目相结合，规范评估量表，明确工作流程。原则上均应记录在机构信息系统中。评估和健康服务应录入失能老年人评估服务应用子系统，也可使用纸质评估表记录后录入子系统。

各社区卫生服务机构应做好机构内数据统计，各区及经开区社会事业局要做好信息收集和数据督导。数据来源包括健康档案与签约人数来自机构信息系统数据、失能评估来自机构上报数据、机构信息系统失能老年人健康服务数据。数据统计内容包括但不限于ADL≥4分的老年人人数、申请评估的老年人人数、开展失能评估的老年人人数、开展失能服务的老年人人数、开展上门评估的老年人人数、开展上门服务的老年人人数。

### 三、工作要求

（一）统筹推进，融合发展

各区卫生健康委、北京经济技术开发区社会事业局要高度重视此项工作，与社区老年健康服务规范化建设工作统筹推进，促进各社区卫生服务中心基本公共卫生、基本医疗、老年健康、医养结合等服务和失能失智老年人管理项目融合推进。

（二）加强管理，纳入绩效

各区卫生健康委、北京经济技术开发区社会事业局要统筹协调基层卫生、老龄健康等各相关科室，切实履职，形成合力，充分发挥辖区社区卫生服务管理中心、区级老年健康与医养结合指导中心等单位的业务优势，加强对各社区卫生服务中心的监督管理和绩效评价，监督、指导、支持各社区卫生服务中心做好此项工作。

（三）强化服务，提升质量

各社区卫生服务中心要针对老年人健康管理增加口腔、心理、营养、认知、康复等个性化健康指导内容，要加强项目质量管理，做实服务，提升老年人获得感和满意度。市卫生健康委将强化对老年人基本公共卫生服务项目的质量监督和绩效评价，并将完成情况纳入对区政府卫生健康工作绩效考核指标。

（四）信息支撑，确保质量

推进老龄健康信息协同与决策支持平台建设。完善市级信息统计平台，保证一数一源。增加医养结合服务和失能老年人健康服务统计指标，改进完善失能老年人评估量表等老年公共卫生服务项目。加大对各区现有常规数据监测、北京市卫生统计平台、国家基本公共卫生系统的报送、督导和检查数据的逻辑性和真实性，确保上报数据质量。平台数据上报的情况作为年底绩效考核的依据。

附件：

北京市老年健康与医养结合服务管理工作规范（试行）.docx

北京市卫生健康委员会

2022年10月8日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=109282>

（来源：北京市卫生健康委员会）

# 内蒙古自治区卫生健康委关于加快推进2022年老年友善医疗机构建设工作的通知

内卫人口字〔2022〕264号

各盟市卫生健康委，委属各医疗机构，内蒙古医科大学附属医院：

为深入贯彻落实习近平总书记关于老龄工作的重要指示批示精神及《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》精神，进一步优化老年人就医环境，全面提升老年人看病就医便利性和满意度。根据国家和自治区工作部署，现就加快推进老年友善医疗机构建设工作有关要求通知如下。

## 一、目标任务

通过开展老年友善医疗机构建设，推进医疗机构全面落实老年人医疗服务优待政策，保障老年人合法权益，完善医疗机构各项制度措施，优化老年人就医流程，提供老年友善服务，解决老年人在就医服务中运用智能技术遇到的困难，弘扬中华民族尊老敬老传统美德，推动老年友好型社会建设。到2022年底，全区80%以上的综合医院、中医（蒙医）医院、康复医院、护理院和基层医疗机构建设成为老年友善医疗机构。

## 二、建设内容

（一）老年友善文化。弘扬社会主义核心价值观，经常开展老年健康宣教，加强老年志愿服务，对老年人态度、行为和用语等作出规范性要求。从医疗机构文化建设中体现尊老、敬老、助老措施，营造老年友善文化氛围。

（二）老年友善管理。建立老年友善医疗机构运行机制、老年患者双向转诊机制，优化具有老年医学服务特点的技术规范，健全老年医学教育培训长效机制，提升老年友善管理质量。

（三）老年友善服务。落实老年人就医优待政策，完善多种预约挂号方式；做优基本医疗服务，鼓励医疗机构设立志愿者服务岗，明确导诊、陪诊服务人员，提供轮椅、平车等设施服务；创新特色诊疗服务，通过探索实施“互联网+医疗健康”服务，强化老年友善服务效果。

（四）老年友善环境。医疗机构内的各种标识要醒目、简明、易懂、大小适当；严格执行无障碍设计规范，贯彻落实医疗机构环境、建筑、交通等方面的无障碍举措，各类公共区域进行的适老化改造符合国家标准，不断促进老年友善环境改善。

## 三、建设和评价标准

根据《内蒙古自治区老年友善医疗机构评价标准（试行）》（附件1），按照4个方面进行评审，其中老年友善服务评价内容，分为二级及以上综合医院、康复医院；中医（蒙医）医院；一级医院、护理院；基层医疗卫生机构等。

申报老年友善医疗机构的综合医院、中医（蒙医）医院、康复医院、护理院等评价总分≥80分，基层医疗卫生机构≥75分，可评定为老年友善医疗机构。

## 四、工作要求

（一）提高认识，加大建设力度。自治区将老年友善医疗机构建设纳入盟市应对人口老龄化考核指标体系，统筹推进任务落实。各级卫生健康行政部门要充分认识到建设老年友善医疗机构对于积极应对人口老龄化、建立完善老年健康服务体系、保障老年人健康权益的重要意义，进一步加大推进力度，确保完成年度目标要求。要积极协调相关部门，根据当地老年人对疾病诊治、康复护理、医养结合、安宁疗护等服务的需求，在基础设施建设、适老化改造、医疗机构人员及设备配备等方面争取支持。各级评审工作要坚持公开、公平、公正的原则，严格把握标准规范，落实公示制度和监督机制，确保权威性和公信力。

（二）把握进度，严格评审流程。各地要认真落实自治区《开展老年友善医疗机构建设工作实施方案》（内卫人口字〔2021〕124号）要求，根据“到2022年，80%以上为老年人提供医疗服务的医疗机构成为老年友善医疗机构”这一目标任务，对本区域内为老年人提供医疗服务的医疗机构进行摸底，对前期工作成效进行梳理总结，列出创建机构名单，指导开展创建工作，确保创建质量和数量。要按照机构自评、旗县级初审、盟市级审核、自治区备案、公示及命名的评审流程开展老年友善医疗机构建设和评审工作，并于2022年10月10日前将本地区老年友善医疗机构建设工作总结和《老年友善医疗机构汇总表》（附件2）等材料报送自治区卫生健康委。

（三）动态管理，巩固建设成果。各地要按照实施步骤和相关要求持续推动老年友善医疗机构建设工作，开展常态化督导并建立动态考核机制。鼓励各地推选一批取得突出成效、群众满意度高的机构成为老年友善医疗机构示范单位，引领带动“应建未建”的医疗机构高标准建设。今年自治区卫生健康委将对获评的机构按一定比例抽查，发现不符合标准或受到投诉调查属实的，限期整改；整改仍不合格的，取消其老年友善医疗机构资格。

（四）加强宣传，营造友善氛围。对获评为内蒙古老年友善医疗机构的单位颁发牌匾并向社会公布，同时作为评优评先、医院等级评审、推荐国家级“敬老文明号”等荣誉的重要参考。各级卫生健康行政部门要加强结果运用，加大宣传力度，充分利用各种媒体媒介，宣传推广我区老年友善医疗机构建设的经验做法，不断扩大老年友善医疗机构的影响力和示范效应，营造良好的舆论氛围和社会环境。

联系人：张 军、陈晓波

联系电话：0471—6944050

附件：1.内蒙古自治区老年友善医疗机构评价标准（试行）

2.老年友善医疗机构汇总表

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=109281>

## 养老产业

### 解决上海老年人出行服务难题，百视通推出全国首款家庭大屏数字出行应用

10月10日，在上海市交通委、上海市道运局的统一部署和指导下，上海市绿色出行一体化平台“随申行”、上海市出租车统一平台“申程出行”与百视通网络电视技术发展有限责任公司达成战略合作，宣布在上海电信IPTV率先推出全国首款家庭大屏数字出行应用——TV智享出行产品。

TV智享出行产品聚焦老年人智慧出行场景，依托上海“出行即服务”(MaaS)随申行平台的交通大数据能力，帮助老年人足不出户在大屏端“一键叫车”，提供社区家庭一公里范围内的周边公交地铁实时信息查询功能，解决老年人出行服务的“最后一公里”难题。

#### 电视新用法一键任我行

TV智享出行以“一键叫车”和“周边交通信息”为服务核心，将出行服务深入社区和家庭。“一键叫车”基于上海市出租车统一平台申程出行的无目的地派单服务，通过电视大屏即可清楚地看到司机的接单信息、到达剩余时间及到达的实时状态，相比手机屏幕更清楚、直观。

用户只需打开上海电信高清IPTV首页(7.0版)爱上海专区，进入智享出行服务入口，使用遥控器按下“一键叫车”功能，不必输入起点和终点。老年人坐在家中看着电视即可等待出租车上门。到达目的地后，支持线下支付出租费用，平台不收取任何叫车服务费用。

#### 秒变“智慧屏”，出行信息全掌握

作为业界首款聚焦老年人出行的大屏数字出行应用，“TV智享出行”整合公共出行服务，上海市绿色出行一体化平台随申行利用其交通大数据能力，为老年人提供更多便民服务的支撑。

过去，老年人需到地铁站或公交站才能获取到站时间等信息，手机屏幕查看又不方便，现在，只需在出门前点开电视大屏，就能迅速查看社区家庭一公里范围内的周边公交和周边地铁实时交通信息，包括每辆公交及地铁线路名称、线路方向、首末班车时间以及对应的车站信息。如果是经常乘坐的公交线路，可以标为常用路线置顶显示。坐在家中看着电视就能知道公交、地铁的来往信息，极大地增添了出行的便利性。

#### 融入产业互联网助力城市数字化转型

百视通作为东方明珠新媒体旗下的电视大屏服务平台，2021年以来，探索广电“数智化”应用新模式，与上海本地各委办局、主流媒体及文化传媒机构加强合作，不断增强媒体服务属性，助力城市数字化转型。2021年初，面向50+人群的全媒体终身教育平台“金色学堂”上线，节目内容涵盖上海老年大学、上海市学习型社会建设服务指导中心办公室、上海学习网等提供的优质课程，设置了智慧生活、文化娱乐、健康科普三大节目带。

4月，面向老年观众的“乐龄申城·G生活”百视通IPTV电视官方平台正式上线。“乐龄申城·G生活”项目由市委老干部部、市文明办、市卫生健康委、市经济信息化委、市通信管理局、市科办6个委办局共同主办，通过聚焦老年人日常生活涉及的出行、就医、消费、文娱、办事等，帮助老年人尽快融入智慧城市，乐享美好生活。

此次与随申行、申程出行的合作，三方深度挖掘老年群体社区场景下的出行需求，让公共交通服务通过IPTV进入千家万户。

近年来，上海正全面推进城市数字化转型，致力于打造具有世界影响力的“国际数字之都”，此次TV智享出行产品的上线正是上海市交通生活数字化转型的一个小小的案例。未来，随申行与百视通将继续全面加强媒介、数据、技术层面的交流合作，基于MaaS平台智慧和数据服务能力，不断升级产品功能和服务范围，打造家庭社区场景下的信息化出行电视平台，从交通生活延伸到“衣食住行娱”，打造更有温度的交通生活服务生态。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=109283>

(来源：上观新闻)

## 老年大学

### 老年大学名额“秒光”，老年人群远程教育亟待发展

近日，一段“女儿在老年大学家长会上发表鸡妈式演讲”的视频冲上热搜。重阳节前夕，广州一所老年大学举办了一场特殊的家长会，由子女作为“家长”参加，与老师交流父母的学习以及健康情况。不少网友看过视频后纷纷表示，要好好赚钱，将来给父母报各种兴趣班。

据《南方都市报》消息，目前各省市都建有老年大学，很多老年大学在街道、社区还开设分校，但由于办学空间很有限，师资也很有限，导致老年大学的招生名额远远不能满足需求。

今年，四川老年大学共开设班级293个，共招生1.38万人次，学校把这些名额投放到微信平台后，两分钟就被抢光了。福建省老年大学今年开放学位1.26万个，报名单日总浏览量达68万余人次，实际报名成功人数比率不足2%，可谓“一座难求”。此前，江苏南通老年大学就曾出现过“2分钟，80个名额全部报满”；重庆渝北区老年大学双龙湖街道分校200个名额“秒光”等现象。

种种迹象表明，基层各类教育资源供给与广大老年人旺盛的学习需求相比存在严重不平衡的情况。中国老龄协会有关负责人建议，应通过让老年教育重点向基层社区延伸、将老年教育融入社区生活场景、发展远程教育等途径，最大限度扩大老年教育资源增量，满足老年人日益增长的学习需求。

当前，我国正在迈入中度老龄化社会。未来，随着老年人口的不断增多，老年大学也需要持续扩建扩招，才能满足老年人群入学求学的欲望，为他们提供更有质量的养老服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=109284>

(来源：芥末堆看教育)

## 养老金融

### 助力养老保障体系可持续性、应对人口老龄化，七位资深专家研讨“社会保障+金融”协同发展

10月8日，中惠社会保障发展中心发起《“社会保障+金融协同发展”专家研讨会》。社保、金融领域的七位资深专家学者齐聚，就“社会保障+金融”协同发展结合点、潜力以及重要作用等方面话题进行了研讨。

中惠社会保障发展中心理事长，中国银行养老金融部原总经理、银行业企业年金专委会原副主任车德宇表示：社会保障+金融协同发展结合点很多，潜力和空间巨大！具体可以从两个方面来理解：第一，从直接关系上，社保涉及缴费筹资、资金管理的保值增值、资金运用的合理安排以及支付，还包括相关的服务，这些都是金融服务的职能；第二，从广义上，社会保障能力的基础，取决于经济发展、产业发展和国民收入水平的提高，涉及供需平衡的问题。而金融功能的发挥，可以促进经济发展和人民收入水平的提高。

中国社会保险学会副会长唐秉刚指出：社保+金融原本就是紧密相连的，特别是面对人口老龄化程度加深等发展趋势，研究探索两者的有效协同，其外溢作用，一定是‘1+1大于2’的效果。具体来看，一是社保的“金融”特质十分明显。基本的保障靠强制性、靠基金作为支撑，在保障民生、保持社会和谐方面至关重要；二是“金融”已经在社保领域发挥了举足轻重的重要。截至2022年3月，企业年金和职业年金积累基金达到4.5万亿元。截至6月，全国社保基金理事会受托运营基本养老保险基金投资规模达到了1.57万亿元，年均投资收益率达到6.49%；三是推进社保与金融二者的相互促进相互补充，可以达到社会的多样性全面、高质量的发展，形成共赢的局面。对国家、用人单位、个人、金融机构各方面都有利。

全国政协委员、中国社科院世界社保中心主任郑秉文认为，聚焦多层次养老保险，“社保+金融”协同的含义有两层：一是支柱一定要有一定程度的积累，一定要实行一定程度市场化的投资；二是支柱和三支柱金融因素协同发展的市场化程度一定要占比较高。应对人口老龄化这个世界共有的难题和挑战，要实现两个转变：一是负债型向资产型转变；二是人口红利型向资本红利型转变。归纳起来，社保和金融协同发展是应对人口老龄化的重要选项，对养老保障体系提高可持续性具有重要意义。具体来说，一支柱要追求实现部分积累，加大投资力度；二支柱要加快发展，扩大覆盖面；要把三支柱建成覆盖多数人的普惠型制度。

中央财经大学保险学院教授、社会保障研究中心主任褚福灵表示：社保在金融市场中占有十分重要的地位。从资金规模上看，基本养老、基本医疗等社保基金，加上补充性保险的资金盘已达到15万亿左右。换个角度，社保也可以理解为资金的收支问题，必然要借鉴金融的做法和经验。社保卡就是一个很好的例子。社保和金融结合起来，还要关注稳健投资以及借鉴金融运作经验推进社保经办服务的标准化、便捷化和高效性。

中央党校社会文化生态文明教研部教授李志明提出：社会保障是最富有政治经济意义的社会制度。企业助力社保发展，既要履行法定社保义务，也要积极参与第二支柱保障，还要践行企业社会责任、创造社会价值。金融机构应参与社会保障公共服务体系建设，开发更多金融服务功能，提升社会保障公共服务能力和效率；应参与多层次养老体系建设，聚焦养老金融以及社会保障战略储备基金投资运营。

社保金融协同发展是一个创新概念，做为专业的养老保险机构，中国人民养老保险有限责任公司企划部总经理刘星与会中提到，他们在长期资金的管理能力和经验、风险管理的意识和能力以及触达客户的能力等方面有一定优势，应该从促进共同富裕的视角，积极主动参与国家多层次的养老保障体系建设。中国人寿养老保险股份有限公司战略客户事业部总经理俞宏呼吁政府部门更加注重培育专业养老金管理机构，构建良性的竞争、健康发展的养老金管理生态圈。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=109285>

(来源：金融界)

## 国际交流

### 英国养老金LDI事件的影响及经验教训

9月28日，英国央行罕见地出手干预债市，主要原因是英国养老金(确切说是收益确定型养老金，即DB)在负债驱动策略(LDI)中使用了衍生工具，结果在长期国债和相关固定收益衍生品收益率飙升的情况下，面临被交易对手追加保证金的尴尬境地。为了支付保证金，DB不得不靠出售实物资产(主要是债券)来筹措资金，但却引发了英国债市崩盘的危机，令英国央行最终决定入市买债，拯救债市于水火之间。

然而，市场上却有声音将这一切形容为“英国养老金或英国金融市场陷入了末日循环(或厄运循环，doomloops)，快崩盘了”，并指LDI和衍生工具的使用是罪魁祸首。

为此，投资顾问咨询机构美世(Mercer)的全球首席投资策略师Rich Nuzum日前撰文指，“末日循环”的说法太过夸张，LDI和衍生品的使用对于许多DB养老金来说，仍然是一种合理且适当的方法，因为衍生品作为一种重要的对冲工具，可以帮助DB养老金快速、经济地实现和调整风险敞口，当然投资经理可以对组合架构进行优化，例如使用现金加期货或现金加掉期的方式，来复制被动投资敞口，以便随时获得流动性。

“在今次事件中，还有一个颇为讽刺的地方，那就是尽管DB养老金们广泛采用了LDI，但他们中的大部分其利率对冲比率低于100%，在债券收益率飙升的情况下，这些养老金的资金状况(funded status)其实是好过先前的，因为他们的负债现值下降幅度超过了资产价值，”Nuzum指出，“而且，DB通常设有动态的去风险下滑路径，即为了锁定收益而出售股票和其它增长资产，改为购买债券和其它LDI资产，因此，你们现在看到的所谓抛售债券的DB养老金，很快就会再回来，成为债券的买家。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=109288>

(来源：投资洞见与委托)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

**内部刊物仅供参考**